



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
НЕНЕЦКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

ул. Ленина, 40, г. Нарьян-Мар, 166000

05.2020 № 74-02/1-2020/2481
На № _____

И.о. руководителя Департамента
образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа

Пустовалову А.Г.

ул. Ленина, д. 23 «А»,
г. Нарьян-Мар, 166000
doks@adm-nao.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Проведенной прокуратурой Ненецкого автономного округа проверкой в деятельности окружных организаций образования, культуры и спорта выявлены нарушения требований законодательства об отходах производства и потребления.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

На основании ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду определяет Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).

Так, в соответствии с п. 1 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

№ АБ 023256

Департамент образования
культуры и спорта НАО
ПОЛУЧЕНО
№ 5016 от 02.06.2020

Места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, указанным в п. 1 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

В соответствии с п. 4, 5 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов включает в себя данные о нахождении мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные о собственниках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складываются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

Реестры по г. Нарьян-Мару, Заполярному району и п. Искателей утверждены постановлением администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 29.11.2018 № 913, постановлением администрации муниципального района «Заполярный район» от 04.06.2019 № 87п и постановлением администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 06.12.2018 № 435. Формы заявок о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в Реестр утверждены постановлением администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 23.12.2019 № 1259, постановлением администрации муниципального района «Заполярный район» от 04.03.2019 № 39п и постановлением администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 05.08.2019 № 460.

Между тем, на момент проверки соответствующие заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в Реестр не направлены следующими организациями: ГКОУ НАО «Ненецкая СКШИ», ГБОУ НАО «СШ п. Хорей-Вер», ГБОУ НАО «ОШ п. Каратайка», ГБОУ НАО «НСШ им. А.П. Пырерки», ГБУ НАО «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер», ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского», ГБОУ НАО «СШ № 5», ГБУ ДО НАО «Дворец «Норд», ГБОУ НАО «НШ-ДС п. Бугрино», ГБУК НАО «Тельвисочный социально-культурный центр «Престиж», ГБУК НАО «Дом культуры с. Шойна», ГБОУ НАО «ОШ п. Амдерма», ГБОУ НАО «ОШ д. Андег», ГБОУ НАО «СШ им. В.Л. Аншукова с. Великовисочное», ГБОУ НАО «СШ с. Индига», ГБОУ НАО «ОШ п. Нельмин-Нос», ГБОУ НАО «СШ им. А.А. Калинина с. Нижняя Пеша», ГБОУ НАО «СШ с. Ома», ГБОУ НАО «ОШ п. Усть-Кара», ГБОУ НАО «СШ п. Харута», ГБОУ НАО «ОШ с. Шойна», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Харута», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Тельвиска», ГБДОУ НАО

«ЦРР-детский сад «Солнышко», ГБДОУ НАО «ЦРР-детский сад «Сказка», ГБДОУ НАО «Детский сад «Семицветик», ГБДОУ НАО «Детский сад «Ромашка», ГБДОУ НАО «Детский сад «Радуга», ГБДОУ НАО «Детский сад «Кораблик», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Нельмин-Нос», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Несь», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Нижняя Пеша», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Ома».

Согласно п. 2.1 санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований» (далее - СанПиН 2.1.7.3550-19), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 05.12.2019 № 20, на территориях муниципальных образований в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки - места накопления ТКО, которые независимо от видов мусоросборников должны иметь подъездной путь, водонепроницаемое покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Мусоросборники должны быть закрыты, находиться в исправном состоянии. При накоплении ТКО на территориях муниципальных образований в мусоросборниках, в том числе при раздельном сборе отходов, должна быть исключена возможность попадания отходов из мусоросборника на площадку его накопления (п. 2.6 СанПиН 2.1.7.3550-19).

Территории контейнерной площадки и (или) специальной площадки для складирования КГО в случае загрязнения должны быть очищены хозяйствующим субъектом от отходов (п. 2.10 СанПиН 2.1.7.3550-19).

Кроме того, в соответствии с п. 14 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, лицо, ответственное за содержание контейнерных площадок, обязано обеспечить на таких площадках размещение информации об обслуживаемых объектах потребителей и о собственнике площадок.

В нарушение указанных норм необходимая информация отсутствует на контейнерных площадках следующих организаций: ГБОУ НАО «СШ п. Хорей-Вер», ГБОУ НАО «ОШ п. Каратайка», ГБДОУ НАО «ЦРР-ДС Умка», ГБОУ НАО «НШ-ДС п. Бугрино», ГБУК НАО «Дом культуры с. Шойна», ГБОУ НАО «ОШ п. Амдерма», ГБОУ НАО «ОШ д. Андег», ГБОУ НАО «СШ им. В.Л. Аншукова с. Великовисочное», ГБОУ НАО «СШ с. Индига», ГБОУ НАО «ОШ п. Нельмин-Нос», ГБОУ НАО «СШ с. Несь», ГБОУ НАО «СШ им. А.А. Калинина с. Нижняя Пеша», ГБУК НАО «Тельвисочный социально-культурный центр «Престиж», ГБОУ НАО «СШ с. Ома», ГБОУ НАО «ОШ п. Усть-Кара», ГБОУ НАО «СШ п. Харута», ГБОУ НАО «ОШ с. Шойна», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Харута», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Усть-Кара», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Тельвиска», ГБДОУ НАО «ЦРР - детский сад Гнездышко», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Красное», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Нельмин-Нос», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Несь»,

ГБДОУ НАО «Детский сад с. Нижняя Пеша», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Ома».

Дополнительно, пунктом 3.2.15 Правил и норм по благоустройству территории и содержанию объектов, расположенных на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», установлено, что на информационном щите указывается лицо, ответственное за содержание контейнерной площадки, график вывоза отходов, контактные телефоны.

Необходимая информация отсутствует на контейнерных площадках следующих организаций: ГКОУ НАО «Ненецкая СКШИ», ГБОУ НАО «СШ № 1 имени П.М. Спирихина», ГБУК НАО «НЦБ им. А. И. Пичкова», ГБОУ НАО «НСШ им. А.П. Пырерки», ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище», ГБУК «Ненецкий краеведческий музей», ГБУ НАО «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер», ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского», ГБОУ НАО «СШ № 2», ГБОУ НАО «СШ № 3», ГБОУ НАО «СШ № 4», ГБДОУ НАО «ЦРР-детский сад «Солнышко», ГБДОУ НАО «ЦРР-детский сад «Сказка», ГБДОУ НАО «Детский сад «Семицветик», ГБДОУ НАО «Детский сад «Кораблик».

Ограждение отсутствует на контейнерных площадках следующих организаций: ГБОУ НАО «ОШ п. Каратайка», ГБУ НАО «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», ГБУ ДО НАО «ДЮЦ «Лидер», ГБОУ НАО «НШ-ДС п. Бугрино», ГБУК НАО «Тельвисочный социально-культурный центр «Престиж», ГБУК НАО «Дом культуры с. Шойна», ГБОУ НАО «СШ им. В.Л. Аншукова с. Великовисочное», ГБОУ НАО «ОШ п. Нельмин-Нос», ГБОУ НАО «ОШ п. Усть-Кара», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Усть-Кара», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Тельвиска», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Нельмин-Нос», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Ома»

Согласно ч. 6,7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, а также нести ответственность за жизнь и здоровье учеников.

В соответствии со ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Согласно п. 3.2, 3.7 СанПиН 2.4.2.2821-10, п. 3.16, 3.18, 3.20 СанПиН 2.4.1.3049-13 на территории образовательной организации выделяется хозяйственная зона, в которой оборудуется площадка для сбора мусора. На площадке с твердым покрытием устанавливаются контейнеры с закрывающимися крышками.

Вместе с тем, вопреки требованиям СанПиН 2.4.2.2821-10 и СанПиН 2.4.1.3049-13 контейнерные площадки отсутствуют в следующих организациях: ГБОУ НАО «СШ с. Оксина», ГБДОУ НАО «ЦРР-ДС п.

Искателей», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Индига», ГБОУ НАО «СШ с. Тельвиска», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Каратайка»

В силу п. 1, 2 ст. 19 Закона № 89-ФЗ юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета.

Юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

В соответствии с п. 1 приказ Росстата от 12.12.2019 № 766 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» (далее - Приказ № 766) утверждена форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» для сбора и обработки данных в системе Росприроднадзора.

Форму № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» предоставляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами производства и потребления (далее именуются респонденты). Заполненные формы предоставляются респондентом в территориальные органы Росприроднадзора по месту своего нахождения в срок до 1 февраля после отчетного периода.

Вопреки вышеназванным требованиям закона в Межрегиональное управление Росприроднадзора по Республике Коми и НАО отчет по форме 2-ТП (отходы) не представили: ГБОУ НАО «ОШ п. Каратайка», «ГБОУ НАО «СШ с. Оксина», ГБОУ НАО «ОШ д. Андег», ГБОУ НАО «ОШ с. Коткино им. Н.Н.Змывалова», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Нельмин-Нос», ГБОУ НАО «ОШ п. Нельмин-Нос», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Несь», ГБОУ НАО «НШ-ДС п. Бугрино», ГБОУ НАО «СШ им. В.Л. Аншукова с. Великовисочное», ГБОУ НАО «СШ с. Ома», ГБОУ НАО «СШ им. А.А. Калинина с. Нижняя Пеша», ГБОУ НАО «ОШ п. Усть-Кара», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Усть-Кара», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Ома», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Индига», ГБОУ НАО «СШ с. Индига», ГБОУ НАО «ОШ с. Шойна», ГБОУ НАО «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-

интернат», ГБОУ НАО «ОШ п. Амдерма», ГБОУ НАО «НСШ им. А.П.Пырерки», ГБОУ НАО «СШ № 5», ГБОУ ДОД НАО «ДЮЦ «Лидер», ГБДОУ НАО «Детский сад п. Каратайка», ГБДОУ НАО «ЦРР-ДС п. Искателей», ГБОУ НАО «Средняя школа п. Искателей», ГБУК НАО «Дворец культуры «Арктика».

В соответствии с п. 1 ст. 24.6 Закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно п. 4 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Между тем, на момент проверки не заключен договор с региональным оператором следующими организациями: ГБУК НАО «Дом культуры п. Усть-Кара», ГБУК НАО «Дом культуры д. Андег», ГБОУ НАО «СШ п. Красное», ГБОУ НАО «ОШ с. Шойна», ГБДОУ НАО «Детский сад с. Тельвиска».

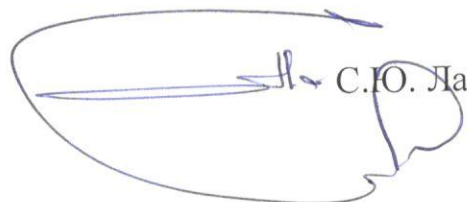
Выявленные нарушения являются недопустимыми ввиду того, что могут принести вред окружающей среде, санитарно-эпидемиологическому благополучию населения и возникли вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей руководителями образовательных организаций.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителей прокуратуры округа.
2. В течение месяца со дня получения представления принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.
3. В установленном порядке рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Ненецкого автономного округа в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора автономного округа
старший советник юстиции

 С.Ю. Лапин